



Нацрт од 14.06.2018. године

На основу чл. 8. став 1. тачка 1), 23. став 1. и 59. став 2. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/10, 60/13-УС и 62/14), чл. 12. став 1. тачка 1) и 16. тачка 4) Статута Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге („Службени гласник РС“, бр. 125/14 и 30/16), а у складу са Препоруком Комисије од 9. октобра 2014. године о релевантним тржиштима производа и услуга у области електронских комуникација подложним претходној (ex ante) регулацији у складу са Директивом 2002/21/ЕЗ Европског парламента и Савета о заједничком регулаторном оквиру за електронске комуникационе мреже и услуге (2014/710/ЕУ),

Управни одбор Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге на седници одржаној дана _____ 2018. године, доноси

ОДЛУКУ

о одређивању релевантних тржишта подложних претходној регулацији

1. Овом одлуком одређују се релевантна тржишта подложна претходној регулацији у Републици Србији и њихова географска димензија.
2. Тржишта подложна претходној регулацији у Републици Србији су следећа:
 - 1) Велепродајно тржиште терминације позива у јавној телефонској мрежи на фиксној локацији;
 - 2) Велепродајно тржиште терминације позива у мобилној мрежи;
 - 3) а) Велепродајно тржиште локалног приступа елементима мреже који се пружа на фиксној локацији;
б) Велепродајно тржиште средишњег приступа који се пружа на фиксној локацији за производе за масовно тржиште.
3. Географска димензија тржишта из тачке 2. ове одлуке је територија Републике Србије.
4. Даном ступања на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о одређивању релевантних тржишта подложних претходној регулацији („Службени гласник РС“, бр. 59/11 и 106/16).
5. Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Број:

У Београду, _____ 2018. године

**ПРЕДСЕДНИК
УПРАВНОГ ОДБОРА**

Драган Ковачевић

Образложење

I. Правни основ

Правни основ за доношење Одлуке о одређивању релевантних тржишта подложних претходној регулацији (у даљем тексту: Одлука) садржан је у одредби члана 59. став 2. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/10, 60/13 – УС и 62/14, у даљем тексту: Закон), којом је прописано да Агенција одређује релевантна тржишта уз примену одговарајућих препорука Европске уније о тржиштима подложним претходној регулацији.

II. Разлози за доношење Одлуке

Одредбом члана 59. став 1. Закона прописано је да претходној регулацији, у складу са одредбама овог закона, подлеже тржиште на коме постоје структурне, регулаторне и друге трајније препреке које онемогућавају улазак нових конкурената, на коме није могуће обезбедити развој делотворне конкуренције без претходне регулације и на коме се уочени недостаци не могу отклонити само применом прописа о заштити конкуренције (у даљем тексту: релевантно тржиште).

Агенција, сходно члану 59. став 2. Закона, одређује релевантна тржишта уз примену одговарајућих препорука Европске уније о тржиштима подложним претходној регулацији.

Европска комисија је 2014. године донела нову Препоруку од 9. октобра 2014. године о релевантним тржиштима производа и услуга у области електронских комуникација подложним претходној (*ex ante*) регулацији (2014/710/ЕУ), у даљем тексту: Препорука 2014/710/ЕУ.

У циљу хармонизације са регулативом Европске уније, Агенција је спровела одговарајуће поступке анализа тржишта, уз примену Препоруке 2014/710/ЕУ.

Имајући у виду да је одредбом члана 59. став 2. Закона Агенција овлашћена да одреди релевантна тржишта, стекли су се услови за доношење предметне одлуке.

III. Образложење појединих решења

Агенција је Одлуком о одређивању релевантних тржишта подложних претходној регулацији („Службени гласник РС“, бр. 59/11 и 106/16, у даљем тексту: Одлука о одређивању релевантних тржишта), одредила релевантна тржишта уз примену Препоруке Комисије од 17. децембра 2007. године о релевантним тржиштима производа и услуга у области електронских комуникација подложним претходној (*ex ante*) регулацији (2007/879/ЕЗ), и то:

- 1) Малопродајно тржиште приступа јавној телефонској мрежи на фиксној локацији;
- 2) Велепродајно тржиште оригинације позива у јавној телефонској мрежи на фиксној локацији;
- 3) Велепродајно тржиште терминације позива у јавној телефонској мрежи;
- 4) Велепродајно тржиште (физичког) приступа елементима мреже и припадајућим средствима (укључујући дељени и потпуни рашчлањени приступ локалној петљи);

- 5) Велепродајно тржиште широкопојасног приступа;
- 6) Велепродајно тржиште изнајмљених линија;
- 7) Велепродајно тржиште терминације позива у мобилној мрежи.

Препоруком Комисије (2014/710/ЕУ) предвиђена су следећа тржишта подложна претходној регулацији:

- 1) Велепродајно тржиште терминације позива у јавној телефонској мрежи на фиксној локацији;
- 2) Велепродајно тржиште терминације позива у мобилној мрежи;
- 3) а) Велепродајно тржиште локалног приступа елементима мреже који се пружа на фиксној локацији;
б) Велепродајно тржиште средишњег приступа који се пружа на фиксној локацији за производе за масовно тржиште;
- 4) Велепродајно тржиште висококвалитетног приступа који се пружа на фиксној локацији.

Агенција је спровела поступке анализа наведених тржишта прописаних Препоруком Комисије 2014/710/ЕУ. Уједно је извршила и анализу два тржишта, малопродајног тржишта приступа јавној телефонској мрежи на фиксној локацији и велепродајног тржишта оригинације позива у јавној телефонској мрежи на фиксној локацији, која су Одлуком о одређивању релевантних тржишта одређена за релевантна тржишта, а нису обухваћена Препоруком Комисије 2014/710/ЕУ, уз примену Теста 3 (три) критеријума, сагласно одредби тачке 2. Препоруке Комисије 2014/710/ЕУ. У поступку спровођења наведених анализа тржишта, Агенција је на основу Теста 3 (три) критеријума констатовала да се оба тржишта крећу у правцу успостављања делотворне конкуренције, иако за оба тржишта и даље постоје одређене структурне и економске улазне баријере, као и да ни на једном од ова два тржишта нису кумулативно испуњена сва три критеријума за одређивање ових тржишта за тржишта подложна претходној регулацији, те да не представљају релевантна тржишта у смислу члана 59. став 1. Закона.

У поступку спровођења анализе велепродајног тржишта висококвалитетног приступа који се пружа на фиксној локацији, Агенција је закључила да на посматраном тржишту постоји конкуренција и да на њему нема оператора са значајном тржишном снагом, односно да оператор Телеком Србија а.д. више не поседује појединачну значајну тржишну снагу.

Анализе тржишта спроведене су ради утврђивања релевантности тржишта, односно утврђивања да ли на посматраним тржиштима постоји делотворна конкуренција или један или више оператора са значајном тржишном снагом, у циљу доношења нове Одлуке уз примену Препоруке Комисије о релевантним тржиштима 2014/710/ЕУ.

Дефинисање релевантних тржишта подложних претходној регулацији у овој одлуци је резултат анализа које су извршене у складу са европским смерницама и препорукама.

IV. Предлог даљих активности

Предлаже се да Управни одбор Агенције размотри и усвоји Нацрт Одлуке, као и да се исти, након тога, у складу са одредбама чл. 34-36. Закона, упути на јавне консултације.

Након спроведених јавних консултација, извршиће се обрада приспелих примедба, предлога и сугестија и Управном одбору Агенције ће се доставити одговарајући Предлог Одлуке. По усвајању наведеног Предлога Одлуке, сагласно члану 23. став 2. Закона и члану 57. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14 и 30/18 - др.закон), ова одлука се упућује ресорном министарству, на даљу надлежност, ради прибављања мишљења о њеној уставности и законитости. По добијеном мишљењу министарства, предметна одлука се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“.

V. Средства за спровођење Одлуке

За спровођење ове одлуке није потребно обезбедити посебна средства.